

ROMÂNIA
JUDEȚUL SUCEAVA
COMUNA PĂLTINOASA
CONSILIUL LOCAL

H O T Ă R Ă R E

privind aprobarea Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Păltinoasa, județul Suceava

Consiliul Local al comunei Păltinoasa, județul Suceava;

Având în vedere:

- Expunerea de motive a Primarului comunei Păltinoasa, înregistrată cu nr. 8.358 din 20.12.2016;

- Raportul de specialitate prezentat de dl Boșca Gheorghe, viceprimarul comunei Păltinoasa, înregistrat sub nr. 8.548 din 29.12.2016;

- Raportul de avizare al Comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-socială, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al comunei, agricultură, gospodărie comunală, protecția mediului și turism, înregistrat cu nr. 785 din 31.01.2017;

- Raportul de avizare al Comisiei de specialitate pentru administrația publică locală, juridică și de disciplină, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor, înregistrat cu nr. 786 din 31.01.2017;

În baza prevederilor:

- art.10 alin.(1), lit.a) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată(2);

- Nota de Control nr. 7.070 din 20.10.2016 întocmită de echipa Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C.;

În temeiul art. 36, alin.(2), lit.b), lit.c) și lit.d); alin.(4), lit.e) și lit.f); alin. (6), lit.a), pct.14; art. 45 alin.(1) și art. 115 alin. (1) lit.b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art.1. Se aprobă Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Păltinoasa, județul Suceava, potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Prevederile prezentei hotărâri vor fi aduse la îndeplinire de Primarul și Viceprimarul comunei Păltinoasa și de Serviciul de alimentare cu apă și canalizare și vor fi transmise persoanelor și instituțiilor interesate prin grija secretarului comunei.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
BADALI ELENA-RAHILA

Contrasemnează:
Secretarul comunei,
Corfală Georgeta

PĂLTINOASA, 31 ianuarie 2017
Nr. 3

**JUDEȚUL SUCEAVA
COMUNA PĂLTINOASA
CONSILIUL LOCAL**

Anexa la HCL nr. 3 din 31.01.2017

**Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a
Serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Păltinoasa, județul Suceava**

1. Dispoziții generale

Potrivit Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată(2), autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competență exclusivă, în tot ceea ce privește aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Prin urmare, în exercitarea competențelor menționate, autorităților administrației publice locale le revine obligația de a elabora strategii de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice, ținând seama de dispozițiile specifice ale legilor adoptate în acest domeniu.

Serviciile comunitare de utilități publice, avute în vedere de prezenta strategie, reprezintă totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunei Păltinoasa, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care, se asigură următoarele utilități:

- 1) alimentarea cu apă;
- 2) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- 3) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale.

Dimensiunea economico - socială a serviciilor comunitare de utilități publice și rolul acestora în menținerea coeziunii sociale, reclamă și justifică adoptarea și implementarea unui set de măsuri având ca obiectiv dezvoltarea durabilă, atingerea standardelor Uniunii Europene și eliminarea disparităților economico - sociale dintre statele membre ale acesteia și România.

Ca urmare a creșterii capacității de atragere și absorbție a fondurilor europene care au devenit o prioritate atât pentru autoritățile administrației publice centrale, cât și pentru autoritățile administrației publice locale, determină elaborarea strategiei locale pe termen mediu și lung, destinată accelerării, modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico - edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice în vederea asigurării accesului populației la acestea.

Dezvoltarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare și reforma acestui domeniu de activitate, determină implicații economico - sociale majore și au la bază următoarele orientări:

- a) organizarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare în raport cu cerințele populației;
- b) introducerea standardelor de calitate (indicatorilor de performanță) în baza cărora Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare să poată fi monitorizat și evaluat;
- c) adoptarea unor proceduri și mecanisme specifice pentru monitorizarea și evaluarea performanțelor Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare;

- d) corelarea planurilor de amenajare a teritoriului cu proiectele de dezvoltare a Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare;
- e) continuarea programelor privind alimentarea cu apă a satelor;
- f) reactualizarea standardelor și reglementărilor tehnice privind exploatarea sistemelor de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate, vizând îmbunătățirea preluării, colectării, epurării și evacuării apelor uzate;
- g) utilizarea transparentă și creșterea capacității de atragere, utilizare și absorbție a instrumentelor structurale, prin pregătirea unui portofoliu de proiecte și obiective de investiții specifice infrastructurii tehnico - edilitare aferente Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.

2. Prevederile legale care reglementează organizarea și funcționarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare

- Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.241/2006 privind serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, republicată;
- Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr.195/2005 privind protectia mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC nr. 88/2007, privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului public de alimentare cu apă,
- Ordinul nr. 89/2007, privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu apă;
- Ordinul nr.90/2007, privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului public de alimentare cu apă;

La legislația enumerată mai sus se adaugă legislația internă secundară în domeniu, precum și dispozițiile comunitare aplicabile în urma aderării României în Uniunea Europeană.

3. Obiective generale urmărite în domeniul Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare

- orientarea serviciului catre utilizatori;
- asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității la serviciul de alimentare cu apa si de canalizare;
- asigurarea calității serviciului la nivelul corespunzător normelor Uniunii Europene;
- îmbunătățirea calității mediului prin utilizarea rațională a resurselor naturale de apă și epurarea corespunzătoare a apelor uzate, în conformitate cu prevederile legislației de mediu și ale directivelor Uniunii Europene;
- promovarea programelor de investiții în scopul extinderii și perfecționării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare;
- adoptarea soluțiilor tehnice și tehnologice, cu costuri minime și în concordanță cu prognozele de dezvoltare edilitar-urbanistică și demografică a comunității;

- promovarea mecanismelor specifice economiei de piață, crearea unui mediu concurențial, stimularea participării capitalului privat și promovarea formelor de gestiune delegată;
- promovarea metodelor moderne de management;
- promovarea profesionalismului, eticii profesionale și a formării continue a personalului ce lucrează în domeniu.

4. Obiective specifice

Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare al comunei Păltinoasa se află sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale și asigură alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților deservite.

Organizarea și funcționarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, de către autoritățile administrației publice locale, în general și de către **Consiliul Local Păltinoasa**, în special, trebuie să asigure atingerea obiectivelor specific legate de asigurarea calității apei potabile furnizate populației.

În acest scop, la realizarea sistemelor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate comunale, autoritățile administrației publice locale trebuie să țină seama de noile reglementări adoptate la nivel național în vederea respectării standardelor de calitate a apei potabile.

5. Strategia locală privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung al Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare are la bază următoarele obiective:

- asigurarea universalității, continuității, adaptabilității, transparenței și accesului nediscriminatoriu al populației la Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare (principiul serviciului public);
- aplicarea principiilor economiei de piață în sectorul Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare;
- respectarea standardelor naționale și ale Uniunii Europene privind serviciile comunitare utilități publice și a angajamentelor României privind implementarea acquis-ului comunitar, luate în vederea aderării;
- menținerea unei balanțe echitabile între veniturile populației și tarifele pentru Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare (principiul suportabilității);
- realizarea managementului integrat al Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare care asigură coordonarea între autoritățile administrației publice centrale și locale cu atribuții privind realizarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare și planificarea echilibrată a resurselor financiare în funcție de priorități;
- asistarea autorităților administrației publice locale cu privire la organizarea și gestionarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare;
- elaborarea de studii de prognoză (unde este posibil) în vederea reducerii costurilor și creșterii eficienței Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare;
- răspândirea informațiilor de interes public în scopul asigurării unui management performant al Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, la nivelul autorităților administrației publice locale, operatorilor și utilizatorilor / beneficiarilor;

- facilitarea participării societății civile la luarea deciziilor privind sectorul Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare;
- implicarea activă a sectorului privat în finanțarea, realizarea și exploatarea/operarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare;
- coordonarea inițiativelor colectivităților locale și asocierea intercomunitară.

6. Responsabilitățile autorităților locale în procesul gestionării Serviciului de alimentare cu apă și canalizare

Definirea responsabilităților autorităților administrației publice locale trebuie să se facă ținându-se seama de următoarele exigențe:

- apropierea serviciilor în raport cu utilizatorii;
- posibilitatea entității însărcinate cu furnizarea/prestarea serviciului de a-l adapta nevoilor și circumstanțelor (flexibilitate, adaptabilitate);
- asigurarea indicatorilor de performanță în ceea ce privește calitatea, continuitatea, eficacitatea, eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- complementaritatea în acțiunea autorităților centrale și locale.

Autoritățile administrației publice, care exercită competențe legate de crearea cadrului necesar pentru funcționarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, trebuie să asigure atingerea standardelor de calitate ale apei potabile astfel încât sănătatea utilizatorilor deserviți să fie protejată de efectele adverse ale contaminării apei destinate consumului uman.

În acest context, autoritățile administrației publice locale, și în cazul de față, **Consiliul Local Păltinoasa**, trebuie să aibă în vedere faptul că asigurarea cerințelor de calitate a apei destinate consumului uman presupune:

- implementarea unui sistem de monitorizare a calității apei potabile;
- implementarea îmbunătățirilor tehnologice la stația de tratare a apei;
- reabilitarea rețelelor de transport și de distribuție a apei potabile;
- înlocuirea instalațiilor interioare la nivelul utilizatorilor și generalizarea contorizării.

Costurile înlocuirii instalațiilor interioare trebuie acoperite de către proprietari.

O problemă importantă din zona serviciului de alimentare cu apă și canalizare constă în întreținerea sistemelor de colectare, canalizare, epurare și evacuare (rețele de canalizare, colectoare, stații de epurare a apelor uzate, stații de pompare ș.a.) pentru a se atinge conformitatea tehnică cu acquis-ul comunitar privind epurarea apei uzate. În același timp, constrângerile importante sunt direct legate de finanțarea insuficientă în raport cu necesarul mare de investiții identificat.

Costuri foarte mari sunt generate de necesitatea de a:

- extinde sistemele de alimentare cu apă;
- extinde/înființa sistemele de canalizare și epurare a apelor uzate.

Întrucât investițiile ce trebuie realizate în acest domeniu se vor reflecta într-o creștere a tarifelor pentru furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, este necesar să se ia în calcul faptul că apa potabilă nu poate fi privită pur și simplu ca o marfă, ci ca o componentă vitală a necesităților umane. În acest context, măririle de tarif pentru acest serviciu trebuie limitate la nivelul suportabilității populației dar, în același timp, trebuie să stimuleze economia și reducerea consumului.

7. Obiective urmărite pentru dezvoltarea Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al comunei Pălinoasa

- Asigurarea cetățenilor cu apă potabilă de calitate, 24 de ore din 24, la un preț de cost accesibil, corelat cu nivelul veniturilor;
- Asigurarea calității serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul corespunzător al normelor Uniunii Europene;
- Păstrarea și îmbunătățirea calității mediului în conformitate cu cerințele prevăzute în legislația de mediu și a Directivelor Uniunii Europene;
- Economisirea apei prin reducerea pierderilor și a consumurilor specifice de apă potabilă prin contorizarea tuturor branșamentelor și a consumurilor individuale;
- Modernizarea sistemelor de apă existente prin promovarea programelor de investiții și a unor soluții tehnice moderne;
- Eficientizarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare prin promovarea unui management eficient de către personal specializat în domeniu.

8. Surse de finanțare a investițiilor publice

Fondurile Uniunii Europene

Gestionarea fondurilor structurale și fondurilor de coeziune este simplificată, conform principiului de proporționalitate și descentralizare.

FONDUL EUROPEAN DE DEZVOLTARE REGIONALA (FEDR)

Domeniile de intervenție ale FEDR vizează promovarea investițiilor publice și private, contribuind la reducerea dezechilibrelor între regiunile Uniunii. FEDR contribuie la consolidarea coeziunii economice și sociale, corectând principalele dezechilibre regionale prin sprijinirea dezvoltării structurale a economiei regionale, înțelegând prin aceasta reconversia regiunilor industriale în declin și a regiunilor slab dezvoltate, precum și prin sprijinirea cooperării transfrontaliere, transnaționale și interregionale. Astfel, FEDR acordă prioritate comunității și în particular, necesității consolidării competitivității și inovației, creării și asigurării unei dezvoltări durabile.

Finanțările prioritare se referă la cercetare, inovații, protecția mediului și prevenirea riscului, iar infrastructurile continuă să joace un rol important, mai ales în regiunile mai puțin dezvoltate. FEDR își concentrează intervenția pe priorități tematice.

FEDR finanțează:

- investițiile de infrastructură: mediul înconjurător, investițiile legate de alimentarea cu apă; tratarea apelor uzate; gestionarea deșeurilor; calitatea aerului; prevenirea și controlul poluării;
- investițiile din infrastructura sanitară și socială, care contribuie la dezvoltarea regională și locală, precum și creșterea calității vieții; etc.

PROGRAMUL NAȚIONAL DE DEZVOLTARE RURALĂ pentru perioada 2014-2020.

Pentru realizarea obiectivului strategic 3, prin măsurile PNDR vor fi finanțate următoarele categorii de intervenție:

- sprijin pentru realizarea de investiții pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici non-agricole în zonele rurale;

- îmbunătățirea infrastructurii locale (sisteme de alimentare cu apă, canalizare, drumuri locale), infrastructură educațională, medicală și socială;
- restaurarea și conservarea moștenirii culturale;
- sprijin pentru strategii generate la nivel local, care asigură abordări integrate pentru dezvoltarea locală.

Bugetul de stat

Destinația fondurilor de la bugetul de stat constă, fără a se limita la acestea, în următoarele:

- co-finanțarea proiectelor de investiții finanțate de Uniunea Europeană;
- finanțarea proiectelor de sine stătătoare în cazurile în care alte surse nu sunt accesibile datorită diferitelor constrângeri (constrângerile suportabilității, constrângerile limitării serviciului datoriei, etc.);

Criteriul pentru acordarea contribuției de la bugetul de stat pentru investițiile publice de interes local vizând modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice se bazează pe:

- suportabilitatea locală scăzută (ca și contribuții locale de finanțare);
- prioritatea acordată proiectelor ce servesc mai multor autorități ale administrației publice locale;
- capacitatea de suport pentru atragerea altor surse de finanțare.

Bugetul local

Autoritățile administrației publice locale pot contribui la finanțarea proiectelor de investiții luând în considerare următoarele opțiuni:

- alocarea fondurilor de bugetul local;
- contractarea împrumuturilor;
- garantarea împrumuturilor;
- realizarea de PPP.

Participarea sectorului privat

Autoritățile administrației publice locale pot decide, în conformitate cu legislația existentă privind parteneriatul public privat, implicarea sectorului privat pentru a eficientiza operarea serviciilor, pentru un raport calitate/preț mai bun, pentru a extinde aria de operare, pentru a asigura creșterea calității și continuității Serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, pentru a transfera o parte din riscurile și garanțiile de operare și finanțare sectorului privat și pentru acoperirea nevoilor de co-finanțare în cadrul programelor europene.

9. Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Păltinoasa, județul Suceava, poate fi completată sau modificată prin hotărâre a Consiliului local al comunei Păltinoasa.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
BADALI ELENA-RAHILA**

**Contrasemnează:
Secretarul comunei,
Corfală Georgeta**